



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

11 ביוני 2017

פרוטוקול ועדת מכרזים – התקשרות המשך עם החברה למתנ"סים על בסיס ניצול יתרות תקציב

משתתפים: אריאל משעל, מנכ"ל המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל; רו"ח רם לוי, חשב המשרד; עו"ד מרון כליפה, היועץ המשפטי.

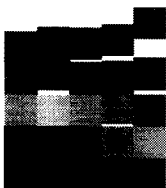
הקהילה הבדואית מתמודדת עם קשיים ופערים במישורים רבים, כאשר הבולטים שבהם הם תעסוקה, חינוך והשכלה. במאה ה-21 בכלל, ובחברה המודרנית בפרט, ההשכלה הינה כלי מרכזי בצמצום הפערים. שיפור דרמטי ומהותי בחינוך ובהשכלה של הדור הצעיר בחברה הבדואית יסייע לו להשתלב במעגל התעסוקה בחברה הישראלית. על מנת להשיג מטרה זו, ממשלת ישראל החליטה לפתח ולהפעיל תוכנית למצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי (להלן: "פרויקט המצוינות"). הנושא בא לידי ביטוי במסגרת החלטות ממשלה מספר 4077 מיום 20.11.2005, החלטת ממשלה מספר 4415 מיום 20.11.2005, החלטת ממשלה מספר 747 מיום 27.11.2006 והחלטת ממשלה מספר 3708 מיום 11.9.2011.

החברה למתנ"סים (להלן: "הארגון") משמשת החל משנת 2006 כגוף המפעיל את פרויקט המצוינות, בתחילה באמצעות מיזם משותף בין הרשות לפיתוח הנגב לעמותת "דרומה", ולאחר מכן באמצעות מיזם משותף בין הרשות לפיתוח הנגב לבין הארגון.

מתוך הכרה בחשיבות הפרויקט ובהמשך להחלטות הממשלה המנויות לעיל, המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל (להלן: "המשרד") לקח על עצמו את האחריות הישירה, וביום 1.12.2010 ועדת המכרזים של המשרד אישרה את ההתקשרות עם הארגון במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"). בשל היקפו הכספי הגבוה של הפרויקט, נדרש אישור של ועדת הפטור המשרדית אשר התקבל ביום 3.1.2011, וביום 25.8.2011 המשרד התקשר עם הארגון להפעלת פרויקט המצוינות לשנה אחת בעלות של 1,925,274 ₪ (להלן: "ההסכם הראשון").

במהלך תקופת ההסכם הראשון, התקבלה החלטת ממשלה מספר 3708 בעניין תכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית. במסגרת החלטה זו, ציינה הממשלה כי התוכנית תופעל על ידי המשרד והארגון שיפעל לגייס תקציב מקביל לצורך הפעלת התוכנית.

מכוח החלטה זו, ועדת המכרזים המשרדית אישרה ביום 25.6.2012, את ההתקשרות עם הארגון במיזם משותף, למשך שנה אחת, כאשר למשרד נשמרה זכות הברירה להארכת ההתקשרות בארבע שנים נוספות, ועד לתקופה כוללת של חמש שנים בהתאם להחלטת הממשלה.





המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

בשל היקפו הכספי של הפרויקט, נדרש אישור וועדת הפטור המשרדית אשר ניתן ביום 26.6.2012. בהמשך לאישורים אלה, ביום 1.7.2012 התקשר המשרד עם הארגון לתקופה של שנה, עד ליום 30.6.2013 ובהיקף של 2,000,000 ₪ תוך שמירת אופציות להארכת ההסכם בתקופות של שנה בכל פעם, עד למשך כולל של חמש שנים בסך הכל (להלן: "ההסכם השני"). התקשרות זו הובאה בפני ועדת הפטור בחשב הכללי רק עם חציית היקף ההשתתפות הממשלתית את רף ארבעה מיליון השקלים בעת מימוש האופציה הראשונה, אז סירבה ועדת הפטור לדון בהתקשרות היות ומדובר על מימוש אופציה, ולפיכך ומכוח סמכותה לפי תקנה 12(ג) לתקנות, אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות ומימוש האופציה הראשונה בהסכם השני.

יצוין כי ועדת הפטור בחשב הכללי בחנה את שני מימושי האופציה לתקופה שמיום 15.12.2014 עד ליום 30.6.2015 ולתקופה שמיום 12.7.2015 ועד ליום 30.6.2016 ואישרה אותן. במסגרת אישורי ועדת הפטור הונחה המשרד להביא בפני ועדת הפטור כל אופציה, ולפיכך, גם מסגרת הליכי אישור מימוש האופציה לתקופה שמיום 1.7.2016 ועד ליום 30.6.2017 נדרש אישור ועדת הפטור, בהתאם להנחייתה.

בפני ועדת המכרזים הונחה בקשת הגורם המקצועי להארכת ההתקשרות על בסיס ניצול יתרות התקציב עד ליום 30.9.2017.

בהתאם לפניית הגורם המקצועי, מספר בוגרי התוכנית עומד על 550 תלמידים אשר מתוכם 450 תלמידים השתלבו במוסדות האקדמיים השונים בארץ ובח"ל. משמע למעלה מ-81% מהבוגרים מממשים את מטרות ויעדי התכנית. בשנת תשע"ו סיימו את התכנית 90 בוגרים נוספים. התוכנית זוכה להערכה רבה ומיתוג גבוה בקרב הקהילה הבדואית.

הגורם המקצועי חיווה דעתו כי תכנית המצוינות בחברה הבדואית הצליחה לייצר הישגים בקרב משתתפיה, ומאפשרת לתלמידים שידם אינה משגת, ליהנות מחשיפה והעצמה של תכניות איכותיות מתוך כוונה להביא לשילובם באקדמיה ובתעסוקה איכותית. למרות שביעות הרצון מהתהליכים, התכנית מסיימת את שנתה החמישית והאחרונה, במסגרת המיזם המשותף עם המשרד. לאור זאת, מבקש הגורם המקצועי להאריך את ההתקשרות על בסיס יתרות תקציב, זאת בשל הרצון לאפשר לתלמידים את המשך התכנית בחודשי הקיץ וחודשי החגים ולאפשר רצף לימודי וחינוכי לתלמידי התכנית. כמו כן, בתקופת ההארכה החברה למתנ"סים תיערך לגיוס תקציבי פילנתרופיה וגיוס תקציבים מהרשויות המקומיות במטרה להמשיך את התכנית שלא במסגרת המיזם עם המשרד לאחר מכן.

היקף ההתקשרות: 600,000 ₪ על בסיס יתרות תקציב, מתוכם 294,000 ₪ מתקציב המשרד ו- 306,000 מתקציב הארגון. יחס זה יישמר גם אם היקף הניצול יפחת מ-600,000 ₪.

תקופת ההתקשרות: עד ליום 30.9.2017.





המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

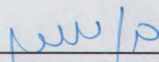
החלטה

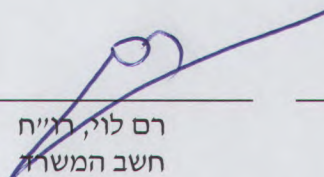
על מנת למצות את הפעילות במסגרת המיזם ולאפשר את קיומה של פעילות הקיץ הכוללת ימי שיא, פעילות העצמה והתנדבות, ועדת המכרזים מאשרת את התקשרות ההמשך עם החברה למתנ"סים על בסיס ניצול יתרות תקציב מיום 1.7.2017 עד ליום 30.9.2017.

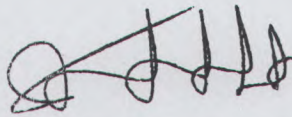
אישור זה הינו בכפוף לאישור ועדת הפטור של החשב הכללי, אשר במסגרת החלטתה מיום 15.12.2014 הנחתה כי "אם המשרד מתכוון להמשיך ולהתקשר במסגרת מיזם זה בעתיד, יש להביא בפני ועדת הפטור את ההתקשרות כולה לרבות כל האופציות". בהמשך לכך, קבעה ועדת הפטור בהחלטתה מיום 27.9.2016 כי "לאור העובדה שכעת ממומשת האופציה האחרונה, וככל שהמשרד מעוניין לקבל שירותים נשוא ההתקשרות על המשרד לתכנן צעדיו ולבחון את האפשרות למכרז את ההתקשרות".

היקף ההתקשרות: עד לתקרה של 600,000 ₪ על בסיס יתרות תקציב נכון ליום 30.6.2017, מתוכם עד 294,000 ₪ מתקציב המשרד ועד 306,000 ₪ מתקציב הארגון. יחס זה יישמר גם אם היקף הניצול יפחת מ-600,000 ₪.

תקופת ההתקשרות: עד ליום 30.9.2017.


מרון כליפה, עו"ד
היועץ המשפטי


רם לוי, רו"ח
חשב המשרד


אריאל משעל
מנכ"ל המשרד

